

Aan de leden van de  
gemeenteraad,

Gemeente Etten-Leur  
Roosendaalseweg 4  
4875 AA Etten-Leur  
Postbus 10.100  
4870 GA Etten-Leur  
T: 14 076  
E : info@etten-leur.nl  
I : www.etten-leur.nl

Kenmerk :  
Contactpersoon : Jos Verbraaken  
Doorkiesnummer : (076) 502 4431  
Uw brief van :  
Onderwerp : plan-MER omgevingsvisie,  
notitie 'Reikwijdte en detailniveau'

Etten-Leur, 9 april 2019

Beste leden van de raad,

Bijgaand bieden wij u aan het voorstel tot vaststelling de notitie 'Reikwijdte en detailniveau' voor de plan-MER Omgevingsvisie Etten-Leur. Wij verzoeken u dit voorstel in behandeling te nemen maar tot 1 mei vertrouwelijk te houden. In de brief lichten wij de reden toe.

### **Belangen vanuit milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid volwaardig meewegen**

Najaar 2017 stelde uw raad de 'Verkenning omgevingsvisie: kompas voor 2030' vast. Aan de hand van de verkenning zijn negen hoofdopgaven geformuleerd. Hierin zijn belangrijkste maatschappelijke en ruimtelijke opgaven voor de periode tot 2030 en nadien geschetst. We werken nu aan de visievorming. Wij willen in een vroegtijdig stadium en volwaardig de belangen vanuit milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid daarbij betrekken. Een milieueffectrapportage is bij uitstek het instrument om deze belangen in beeld te brengen.

### **Notitie Reikwijdte en detailniveau: eerste stap**

Als eerste stap bij de totstandkoming van de milieueffectrapportage bieden we u de notitie 'Reikwijdte en detailniveau' aan. In de notitie leest u onder andere welke activiteiten worden meegenomen, welke milieubelangen worden onderzocht, welke effecten worden beschouwd en tot welk detailniveau. Meer informatie leest u in ons voorstel en de notitie.

### **Volledige openbaarmaking kan onderhandeling over grondaankoop verstoren**

Een van de activiteiten die we in de milieueffectrapportage willen meenemen is de mogelijke aanleg van bedrijventerrein in het gebied 'Middendonk-Oost'. Om de waterproblemen op het bestaande bedrijventerrein op te lossen, is een ruimte voor waterberging nodig. Al enige tijd zijn wij in gesprek met enkele eigenaren over grondaankoop.

De onderhandelingen zijn in een afrondende fase. Openbaarmaking van het volledige voorstel kan de onderhandelingen schaden. We verzoeken u dan ook om het voorstel tot 1 mei voor dit onderdeel vertrouwelijk te houden. De potentiële locaties voor woningbouw zijn wel openbaar. Hierover heeft de krant al bericht. Direct omwonenden en belanghebbenden kregen bericht. Na 1 mei stellen we ook de omwonenden en belanghebbenden voor de locatie 'Middendonk-Oost' op de hoogte.

#### **Bijeenkomsten voor inwoners, ondernemers en belangenorganisaties**

De procedure voor een milieueffectrapportage is wettelijk bepaald. Na vaststelling van de notitie 'Reikwijdte en detailniveau' maken we het besluit bekend en is er formeel gelegenheid om een reactie kenbaar te maken.

De maanden tot aan de zomer willen we benutten voor informatie en bijeenkomsten met inwoners, ondernemers en belangenorganisaties. We willen van hen weten:

- Waar moeten we rekening mee houden bij het maken van een keuze?
- Welke kansen en knelpunten zijn er?

Op deze wijze geven inwoners, ondernemers en belangenorganisaties gelegenheid om mee te denken. De resultaten van de bijeenkomsten kunt u straks meenemen bij het bepalen van de definitieve keuze. U treft bij de stukken een communicatie- en participatieplan aan. We lichten hierin onze aanpak toe.

#### **Heeft u vragen?**

Heeft u na het lezen van het voorstel of de bijlagen vragen neem dan contact op met Jos Verbraaken (5024431) of [jos.verbraaken@etten-leur.nl](mailto:jos.verbraaken@etten-leur.nl). Hij is vanaf 18 april tot 5 mei afwezig.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,



Dhr. drs. C. Smits  
gemeentesecretaris



Mw. dr. M.W.M. de Vries  
burgemeester

#### **Bijlagen:**

- Raadsvoorstel
- Ontwerp besluit
- Notitie 'Reikwijdte en Detailniveau
- Bespreeknotitie uitbreidingslocatie Etten-Leur
- Communicatie- en participatieplan

Datum raadsvergadering :  
Agenda nr. :  
Onderwerp : milieueffectrapportage omgevingsvisie

Aan de leden van de raad.

### **Voorstel**

1. de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau' voor de plan-MER Omgevingsvisie Etten-Leur vast te stellen.

### **Inleiding**

Uw raad besloot eerder tot het vaststellen van een omgevingsvisie. De verkenningsfase rondde u af met de vaststelling van het document 'Verkenning omgevingsvisie, kompas voor 2030'. De verkenning bevat een analyse van ontwikkelingen en trends die van invloed zijn op de leefomgeving. Hieruit zijn negen hoofdpogaven geformuleerd. We werken nu aan de visievorming. In dat kader stellen we voor om een milieueffectrapport op te stellen.

### **Beoogd effect**

Een integrale strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving gericht op beschermen van bestaande kwaliteit en creëren van ruimte voor de nieuwe initiatieven.

### **Argumenten**

#### **1.1 *Omgevingsvisie bevat nieuwe beleidskeuzes***

De omgevingsvisie is een integraal strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving. Voor een belangrijk deel wordt de omgevingsvisie gebaseerd op huidig beleid of reeds gemaakte keuzes. Maar voor sommige onderwerpen bevat de omgevingsvisie nieuwe keuzes. Het betreft met name de aanwijzing van bouwlocaties voor wonen en werken buiten bestaand stedelijk gebied en aanpassingen in de infrastructuur.

#### **1.2 *Milieueffectrapportage is hulpmiddel bij het maken van beleidskeuzes***

We vinden het belangrijk om voorafgaand aan het besluit tot aanwijzing van bouwlocaties en aanpassingen in de infrastructuur alle relevante informatie te verzamelen. Naast ruimtelijke, maatschappelijke en financiële aspecten moeten belangen vanuit milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid een volwaardige plek krijgen. Een milieueffectrapportage is bij uitstek een instrument om deze belangen in beeld te brengen. Formeel is er geen plicht om de rapportage op te stellen. Toch kiezen we hiervoor. De milieueffectrapportage helpt ons en uw raad om de belangen vanuit milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid vroegtijdig te betrekken bij het maken van keuzes.

#### **1.3. *In de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau' geeft u aan wat wel en niet wordt onderzocht***

Zoals we hiervoor al schreven baseren we de omgevingsvisie deels op huidig beleid. Wat goed is, willen we behouden.

We nemen dit niet mee in de milieueffectrapportage. Wat we wel willen meenemen, kunt u lezen in de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau' (NRD). Het gaat om het in beeld brengen van de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op de kwaliteit van de leefomgeving. Tegelijk brengen we beperkingen vanuit de directe omgeving op de ontwikkelingen in beeld.

In de NRD leest u ook:

- welke activiteiten relevant zijn voor het MER;
- hoe het referentieniveau wordt bepaald;
- welke milieubelangen worden onderzocht;
- welke alternatieven, varianten en scenario's worden onderzocht;
- welke effecten worden beschouwd;
- welk beoordelingskader wordt gehanteerd en
- wat het detailniveau is en hoe effecten worden bepaald.

**1.4 *In de milieueffectrapportage nemen we vier potentiële bouwlocaties buiten bestaand stedelijk gebied mee***

In de NRD is opgesomd welke activiteiten worden onderzocht. De focus ligt op de vier potentiële bouwlocaties. We onderzoeken de locaties 'Hoge Haansberg', 'Groene Wig' en 'Lage Vaartkant' voor woningbouw en de locatie 'Middendonk-Oost' voor de aanleg van nieuw bedrijventerrein. Met uitzondering van de locatie 'Lage Vaartkant' wees uw raad deze locaties al in de Structuurvisie Plus (2005) als zoekgebied verstedelijking aan. Op 22 december 2009 besloot uw raad het gebied 'Lage Vaartkant' als zoekgebied mee te nemen in een nieuwe structuurvisie (nu: omgevingsvisie). Onder 1.5 en 1.6 verklaren we waarom op termijn bouwen buiten bestaand stedelijk gebied nodig is.

**1.5 *Binnen bestaand stedelijk gebied is onvoldoende bestaand aanbod en ruimte voor nieuwbouw om in de vraag tot 2030 te voorzien***

Woningzoekenden zijn primair aangewezen op de bestaande woningvoorraad. Om het aanbod te verbreden, realiseren we binnen bestaand stedelijk gebied nieuwe woningen. Als binnenstedelijk onvoldoende ruimte beschikbaar is om de woningproductie te halen, is het realiseren van een nieuwe woonwijk nodig. Volgens de provinciale woningbehoefteberekening bestaat er in Etten-Leur ruimte voor de bouw van 2260 woningen tot 2030. Kijken we naar de lopende plannen en locaties binnenstedelijk dan beschikken we over een capaciteit van ongeveer 1670 woningen. Hierin kan verandering komen naarmate plannen concreter worden. Voor 500 à 600 woningen hebben we gronden buiten bestaand stedelijk gebied nodig (zie bladzijden 11 en 12 van de NRD).

**1.6 *Binnen regio West-Brabant is gedoseerd aanleg van nieuw bedrijventerrein nodig***

Ook bij werklocaties ligt het accent op het benutten van de bestaande voorraad en hergebruik door herverkaveling. Gezien de ervaring van de afgelopen jaren schatten we in dat op termijn opnieuw bedrijfsterreinen vrijkomen. Hiermee kunnen we waarschijnlijk grotendeels in de vraag voorzien. In regionaal verband zijn er voor de periode 2016-2026 afspraken gemaakt uitgaande van een meer vraaggerichte wijze van bedrijventerreinplanning (Afsprakenkader evenwicht bedrijventerreinenmarkt West-Brabant 2016-2026). De lokale vraag in Etten-Leur komt uit op ca. 8,6 ha. Het bestaande aanbod kan hierin voorzien (ca. 10 ha waaronder het terrein Oude Kerkstraat 2).

Wel is er vraag naar ca. 10 ha voor de vestiging van subregionale logistieke bedrijven. Hiervoor moeten we buiten het bestaande bedrijventerrein 'Vosdonk' een oplossing zoeken (zie bladzijde 9 van de NRD).

### 1.7 *Verkeersafwikkeling is één van de relevante aspecten*

Een goede bereikbaarheid is van belang. Het aantal verplaatsing van personen en goederen neemt nog steeds toe. De opgaven op het gebied van wonen en werken zorgen voor extra verplaatsingen. Het is een uitdaging om de bereikbaarheid ook voor de toekomst goed te houden. Een aandachtspunt is de barrièrewerking van de spoorlijn. De verkeersafwikkeling is daarom één van de relevante aspecten in het MER. We werken varianten tot verbetering van de verkeersstructuur en -afwikkeling uit.

### **Kanttekeningen en risico's**

*Activiteiten in centrumgebied en buitengebied zijn niet relevant voor het MER*

Op de bladzijden 12, 13 en 14 van de NRD besteden we aandacht aan de ontwikkelingen in het centrum en buitengebied. De conclusie is dat eventuele wijzigingen in het beleid en nieuwe activiteiten niet relevant zijn om op te nemen in het MER.

*Activiteiten in het kader van duurzame energiewekking nemen we niet mee in het MER*

In de 'Energieverkenning Etten-Leur' schetst het bureau Witteveen + Bos ingenieurs een eindbeeld voor de energietransitie tot 2050 en diverse varianten. De opwekking van duurzame energie is daarvan een onderdeel. Opwekking via windmolens is een bewezen techniek en eenvoudig te realiseren. Hierbij denkt het bureau aan extra windmolens in het noordelijk deel van onze gemeente. Het aantal extra windmolens is afhankelijk van de afspraken binnen de regio. Met de gemeenten uit de regio werken we aan Regionale Energie Strategie. We sluiten niet uit dat in aangrenzende gebieden in buurgemeenten ook windmolens komen. In dat geval is het wenselijk voor het totaal een milieueffectrapportage op te stellen. Bij de opwekking van duurzame energie door zonnepanelen gaat de voorkeur uit naar het benutten van daken. We denken na over de mogelijkheden en voorwaarden van zonneparken. Voor zover noodzakelijk moet per initiatief de overige milieubelangen in beeld worden gebracht.

*Afstemming binnen de regio over bouwen buiten bestaand stedelijk gebied*

Op landelijk en provinciaal niveau ligt het accent op het benutten van binnenstedelijke locaties. Via de ladder duurzame verstedelijking verantwoordt gemeenten waarom buiten bestaand stedelijk gebied moet worden gebouwd. Het doel is duurzaam en zuinig ruimtegebruik. De toepassing van de ladder vraagt om afstemming met gemeenten in de regio. U las onder argument 1.6 dat voor bedrijventerreinen hierover al afspraken zijn gemaakt. Op het gebied van de woningbouw zijn we in gesprek met gemeenten uit de regio Breda. We hebben voor dit overleg een notitie voorbereid. De notitie bevat onder andere een onderbouwing van de behoefte aan een uitbreidingslocatie in relatie tot binnenstedelijke locaties, motieven voor het woonmilieu en inzicht in de vraag naar woningen.

### **Toelichting**

**Financieel:** Uw raad stelde een bedrag beschikbaar voor het invoeren van de Omgevingswet. De kosten voor het opstellen van de Omgevingsvisie en plan-MER betalen we hieruit.

**Juridisch:** De regels voor de milieueffectrapportage en de bijhorende procedure vindt u de Wet milieubeheer, het Besluit milieueffectrapportage en de Algemene wet bestuursrecht (procedure).

**Personeel:** De werkzaamheden zijn opgenomen op de werkplanning.

## Duurzaamheid

De omgevingsvisie beoogt een integrale visie voor de fysieke leefomgeving. Een goede balans tussen de pijlers mens, milieu en economie (people-planet-profit) is het uitgangspunt. De plan-MER maakt het mogelijk belangen vanuit milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid vroegtijdig en volwaardig mee te nemen.

## Planning

We schetsen op hoofdlijnen de planning voor de voortgang van de Omgevingsvisie en Plan-MER. april

begin mei	aankondiging opstellen MER
raadscyclus mei	behandeling gemeenteraad van NRD
6 juni t/m 16 juli	raadpleging adviseurs en commissie mer (geen formele plicht) en gelegenheid tot reactie voor iedereen
mei-juli 2019	overleg partners (zie communicatie en participatie)
oktober 2019	concept omgevingsvisie en concept Plan-MER gereed
december 2019	beslissing gemeenteraad voor inspraak
voorjaar 2020	inspraak
medio 2020	vaststelling omgevingsvisie

## Communicatie en participatie

We maken een onderscheid tussen de wettelijke procedure voor de NRD en het overleg met inwoners, ondernemers en andere partners. In het kader van de wettelijke procedure plaatsen we bekendmakingen in de Etten-Leurse Bode en plegen we overleg met overheden en betrokken maatschappelijke instanties. Iedereen kan bovendien een reactie geven op de uitgangspunten voor de onderzoeksopdracht.

Daarnaast organiseren we twee bijeenkomsten voor inwoners, ondernemers en andere partners. We leggen hen de volgende vragen voor:

- waar moet de gemeenteraad rekening mee houden bij zijn keuze?
- welke kansen en knelpunten moet de gemeenteraad bij de keuze betrekken?

In een aparte bijlage beschrijven we de communicatie en participatie. En geven we uitleg over de aanpak.

## Bijlagen

- Notitie 'Reikwijdte en Detailniveau
- Bespreeknotitie uitbreidingslocatie Etten-Leur
- Communicatie- en participatieplan

Etten-Leur, 9 april 2019  
Burgemeester en wethouders,

  
Dhr. drs. C. Smit

gemeentesecretaris



Mw. dr. M.W.M. de Vries  
burgemeester

